



Biroul permanent al Senatului
Bp 436 125.10.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind trecerea unor suprafețe de fond forestier din grupa I funcțională - vegetația forestieră cu funcții speciale de protecție din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora

Analizând propunerea legislativă privind trecerea unor suprafețe de fond forestier din grupa I funcțională - vegetația forestieră cu funcții speciale de protecție din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B436 din 26.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea unor suprafețe de fond forestier încadrate în grupa I funcțională-vegetația forestieră cu funcții speciale de protecție din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, prin derogare de la dispozițiile art.10 și 34 din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Deoarece instituie o derogare de la o lege organică, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La **titlu**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative cu obiect de reglementare similar, propunem înlocuirea cuvântului “trecerea” cu “transmiterea”, asigurându-se astfel și corelarea din punct de vedere terminologic cu art.1 alin.(2).

Formulăm aceeași propunere și pentru **art.1 alin.(1)**.

3. Propunerii legislative îi lipsește **formula introductivă** consacrată la art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie inserată după titlu:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. La **art.1 alin.(1)**, atât pentru corectitudinea trimiterii, cât și pentru redarea completă a intervențiilor suferite de actul normativ la care se face trimitere, sintagma „art.34 alin.(1) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „și **art.34 din** Legea nr.46 - Codul silvic, **republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

Menționăm că art.34 din Codul silvic este alcătuit dintr-un singur alineat, așa încât trimiterea trebuie să vizeze acest articol, fără mențiunea “alin.(1)”.

În același timp, propunem înlocuirea sintagmei “definite de norme tehnice pentru amenajarea pădurilor” cu sintagma “definite de **normele** tehnice pentru amenajarea pădurilor”.

Pentru a nu supraîncărca inutil textul propunerii legislative, propunem ca **alin.(2)** să debuteze astfel:

„(2) Transmiterea suprafețelor de fond forestier **prevăzute la alin.(1)** se face pe baza ...”.

Formulăm aceeași propunere și pentru **art.2 alin.(1)**, **art.5** și **art.6**, unde sintagma “din grupa I funcțională ... pentru amenajarea pădurilor” urmează a fi înlocuită cu sintagma “prevăzute la art.1 alin.(1)”.

Tot la alin.(2), mai sugerăm revederea sintagmei „deținute de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva”, eventual eliminarea sa,

având în vedere că Legea nr.46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se referă entități în grija cărora ar fi păstrate amenajamentele silvice.

La **alin.(3)**, menționăm că, potrivit art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul de elaborare a normelor de aplicare a unui act normativ este, de regulă, de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ respectiv. De aceea, propunem să se stabilească un termen ferm de elaborare a acestora.

5. La **art.2 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „Hotărâre a Guvernului” cu „**hotărâre a Guvernului**”.

Totodată, propunem înlocuirea sintagmei „și a acordului emis de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva”, cu sintagma „**cu acordul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva**”.

La **alin.(2)**, sugerăm înlocuirea sintagmei „sunt de interes național și de utilitate publică” cu sintagma „sunt de **utilitate publică de interes național**”, folosită în legislație, de exemplu, în cadrul art.11 alin.(1) din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată.

La **alin.(3)**, expresia „fonduri publice” este prea vagă, nefiind clar dacă se au în vedere fondurile publice locale, așa cum sunt definite acestea la art.2 alin.(1) pct.32 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sau se are în vedere și alocarea sumelor de bani de la bugetul de stat, ori numai de la bugetul de stat.

Menționăm că, potrivit art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, în cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, **este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului.**

Totodată, potrivit art.15 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, după depunerea proiectului legii bugetare anuale la Parlament, pot fi aprobate asemenea acte normative, însă cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare, aferente exercițiului bugetar pentru care s-a elaborat bugetul.

De asemenea, conform art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările

ulterioare, după aprobarea bugetelor locale se pot aproba acte normative cu implicații asupra acestora, însă numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat respectivele bugete locale.

6. La **art.3**, recomandăm înlocuirea cuvântului “Extragerea” cu “Tăierea”, acesta din urmă fiind folosit de Codul silvic pentru a desemna situațiile similare celor avute în vedere de norma propusă. Precizăm că, în viziunea Codului sus-menționat, termenul “extragere” este folosit în cadrul sintagmei “extragerea masei lemnoase din arborete” (art.30 alin.(1)).

7. La **art.4**, este de analizat dacă fapta care constă în tăierea arborilor uscați **fără aprobarea** autorității prevăzută la art.3 nu semnifică tăierea, **fără drept**, de arbori din fondul forestier național, această din urmă faptă fiind prevăzută la art.107 alin.(1) ca **infrațiune** silvică.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș VILIESCU

București

Nr. 902/24.10.2017.

Lege - Codul silvic

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015
Lege - Codul silvic
- 2 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130*
Lege privind Codul fiscal
- 3 modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 *modifică art. 36 alin. (1);
introduce alin. (5) la art. 36*
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 *modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora
- introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1) (5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;*
- abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)*

902

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

- | | | | |
|----|---|--|---|
| 1 | rectificare

Rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | modificări prin O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

28 modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 aprobă O.G. nr. 5/2015

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015
pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 modifică art. 28 alin. (2) și (3)

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

Lege privind bunurile proprietate publică

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
 respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002
- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
 aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001
- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
 Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia
- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5); abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17*
- Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DIC CJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014
- 7 modificări prin L. nr. 18/2016 M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 *introduce alin. (3) și (4) la art. 9*
 Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică
- 8 modificări prin L. nr. 224/2016 M. Of. nr. 936/22 nov. 2016 *modifică art. 9, art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1); introduce art. 19_1; completează anexa*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică